

UCHWAŁA NR VIII/67/2019
RADY GMINY BRAŃSK

z dnia 31 października 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, zm. poz. 1309, 1696 i 1815) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Brańsk uchwała, co następuje:

§ 1. 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 23 sierpnia 2019r. radcy prawnego Pana Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów przez Radę Gminy Brańsk, postanawia się petycji nie uwzględnić.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Brańsk do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Gminy

G. Płonowska

Grażyna Płonowska

Załącznik
do uchwały Nr VIII/67/2019
Rady Gminy Brańsk
z dnia 31 października 2019 r.

Uzasadnienie

do uchwały Rady Gminy Brańsk w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów

Dnia 26 sierpnia 2019r. wpłynęła drogą elektroniczną do Rady Gminy Brańsk petycja zgłoszona przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów przez Radę Gminy Brańsk.

W dniu 28 sierpnia 2019 r. treść petycji przekazana została do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem przygotowania i przedstawienia Radzie Gminy Brańsk informacji umożliwiających zajęcie stanowiska wobec złożonej petycji.

Rozpatrzenie petycji nastąpiło w oparciu o opinię prawną adwokata Urzędu Gminy Brańsk, dostarczoną Przewodniczącej Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz informacje zawarte w przepisach prawnych, rozstrzygnięciach nadzorczych i wyrokach sądów.

Po zapoznaniu się z ich treścią Komisja Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że w aktualnym stanie prawnym z żadnych przepisów nie wynika obowiązek wprowadzania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów w Radzie Gminy i zarekomendowała Radzie Gminy Brańsk podjęcie uchwały o uznaniu petycji za niezasadną.

Uzasadniając powyższe Rada Gminy wskazuje w szczególności na istnienie przepisów ustawowych normujących m.in. zakazy łączenia funkcji przez radnych (tj. dotyczące potencjalnego konfliktu interesów) – art. 25b pkt. 1 – 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 maja 2006 r. (sygn. II OSK 287/06, LEX nr 195698) stwierdzono, że rada gminy może podjąć uchwałę o przyjęciu kodeksu etyki radnych, ale znaczenie takiego kodeksu polega na dobrowolnym podporządkowaniu się radnych określonym wybranym zasadom etycznym, mającym służyć właściwemu wypełnianiu funkcji publicznej. Jediną sankcją za naruszenie postanowień kodeksu może być odpowiedzialność polityczna radnych.

Art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym mówi między innymi, że radny „cyt. nie jest jednak związany instrukcjami wyborców”, to tym bardziej nie powinien być związany instrukcjami lub ocenami innych radnych bądź organów rady. Ustawy samorządowe nie przewidują wprost możliwość tworzenia mechanizmów karania radnych w ramach wewnętrznej organizacji rady, w tym powoływania komisji dyscyplinarnych czy komisji ds. etyki.

Przenosząc to na grunt Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów nie znajdują uzasadnienia punkty 2 - 4 zawarte w petycji:

- „2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów”.

Odnosząc się do rekomendowanej publikacji CBA „Korupcja polityczna” Rada Gminy Brańsk uważa, że jest ona dobrym materiałem wyjściowym do dalszego podnoszenia świadomości radnych oraz szkoleń w tematach: etyka a funkcja radnego, zapobieganie konfliktom interesów, przeciwdziałanie korupcji, bez konieczności tworzenia kolejnych dokumentów.

Stąd wprowadzanie dodatkowych uregulowań powielających już istniejące ustawowe wydaje się zbędne.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Brańsk nie planuje wdrożenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, w związku z czym złożona petycja nie będzie podlegała realizacji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodnicząca Rady Gminy

G. Płonowska

Grażyna Płonowska