

**Komisja Skarg Wniosków i Petycji  
Rady Gminy Brańsk**

OR. 0012.3.1.2019

**Rada Gminy Brańsk**

**OPINIA Nr 11/1/2019**

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem  
Interesów**

**Komisja Skarg Wniosków i Petycji w składzie:**

L.P.	IMIE I NAZWISKO	Funkcja
1.	Anna Czesława Żero	Przewodniczący Komisji
2.	Witold Antoni Sierocki	Zastępca Przewodniczącego Komisji
3.	Adam Wiesław Matysiak	Członek Komisji
4.	Paula Górską	Członek Komisji
5.	Józef Szpakowski	Członek Komisji

na posiedzeniu w dniu 16 września 2019 roku, rozpatrzyła petycję zgłoszoną przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów przez Radę Gminy Brańsk, która wpłynęła dnia 26 sierpnia 2019r. drogą elektroniczną do Rady Gminy Brańsk.

Rozpatrywanie petycji następuje na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. 2018 poz. 870).

Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach „Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji”.

Rozpatrzenie niniejszej petycji nastąpiło w oparciu o opinię prawną adwokata Urzędu Gminy Brańsk, dostarczoną Przewodniczącej Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz informacje zawarte w przepisach prawnych, rozstrzygnięciach nadzorczych i wyrokach sądów.

Po zapoznaniu się z ich treścią Komisja Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że w aktualnym stanie prawnym z żadnych przepisów nie wynika obowiązek wprowadzania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów w Radzie Gminy.

Komisja wskazuje w szczególności na istnienie przepisów ustawowych normujących m.in. zakazy łączenia funkcji przez radnych (tj. dotyczące potencjalnego konfliktu interesów) – art. 25b pkt. 1 – 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 maja 2006 r. (sygn. II OSK 287/06, LEX nr 195698) stwierdzono, że rada gminy może podjąć uchwałę o przyjęciu kodeksu etyki radnych, ale znaczenie takiego kodeksu polega na dobrowolnym podporządkowaniu się radnych określonym wybranym zasadom etycznym, mającym służyć właściwemu wypełnianiu funkcji publicznej. Jediną sankcją za naruszenie postanowień kodeksu może być odpowiedzialność polityczna radnych.

Art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym mówi między innymi, że radny „cyt. nie jest jednak związany instrukcjami wyborców”, to tym bardziej nie powinien być związany instrukcjami lub ocenami innych radnych bądź organów rady. Ustawy samorządowe nie przewidują wprost

możliwości tworzenia mechanizmów karania radnych w ramach wewnętrznej organizacji rady, w tym powoływania komisji dyscyplinarnych czy komisji ds. etyki.

Przenosząc to na grunt Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów nie znajdują uzasadnienia punkty 2 - 4 zawarte w petycji:

„2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;

3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;

4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów”.

Odnosząc się do rekomendowanej publikacji CBA „Korupcja polityczna” Komisja uważa, że jest ona dobrym materiałem wyjściowym do dalszego podnoszenia świadomości radnych oraz szkoleń w tematach: etyka a funkcja radnego, zapobieganie konfliktom interesów, przeciwdziałanie korupcji, bez konieczności tworzenia kolejnych dokumentów.

Stąd wprowadzanie dodatkowych uregulowań powielających już istniejące ustawowe wydaje się zbędne.

Mając na względzie poczynione ustalenia Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy Brańsk rekomenduje Radzie Gminy Brańsk podjęcie uchwały, w przedmiocie rozpatrzenia petycji, o treści:

**UCHWAŁA NR ...../.../2019  
RADY GMINY BRAŃSK**

z dnia ..... 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r. poz. 506, zm. poz. 1309 i 1696) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Rada Gminy Brańsk uchwala, co następuje:

**§ 1.** 1. Po rozpatrzeniu petycji z dnia 23 sierpnia 2019r. radcy prawnego Pana Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów przez Radę Gminy Brańsk, postanawia się petycji nie uwzględnąć.

2. Uzasadnienie stanowi załącznik do uchwały.

**§ 2.** Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Brańsk do poinformowania składającego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik  
do uchwały Nr ...../...2019  
Rady Gminy Brańsk  
z dnia .....2019 r.

**Uzasadnienie**

**do uchwały Rady Gminy Brańsk w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej wdrożenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów**

Dnia 26 sierpnia 2019r. wpłynęła drogą elektroniczną do Rady Gminy Brańsk petycja zgłoszona przez radcę prawnego Konrada Cezarego Łakomego w sprawie wprowadzenia Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów przez Radę Gminy Brańsk.

W dniu 28 sierpnia 2019 r. treść petycji przekazana została do Komisji Skarg Wniosków i Petycji celem przygotowania i przedstawienia Radzie Gminy Brańsk informacji umożliwiających zajęcie stanowiska wobec złożonej petycji.

Rozpatrzenie petycji nastąpiło w oparciu o opinię prawną adwokata Urzędu Gminy Brańsk, dostarczoną Przewodniczącej Komisji Skarg Wniosków i Petycji oraz informacje zawarte w przepisach prawnych, rozstrzygnięciach nadzorczych i wyrokach sądów.

Po zapoznaniu się z ich treścią Komisja Skarg Wniosków i Petycji ustaliła, że w aktualnym stanie prawnym z żadnych przepisów nie wynika obowiązek wprowadzania Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów w Radzie Gminy i zarekomendowała Radzie Gminy Brańsk podjęcie uchwały o uznaniu petycji za niezasadną.

Uzasadniając powyższe Rada Gminy wskazuje w szczególności na istnienie przepisów ustawowych normujących m.in. zakazy łączenia funkcji przez radnych (tj. dotyczące potencjalnego konfliktu interesów) – art. 25b pkt. 1 – 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym.

W wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 17 maja 2006 r. (sygn. II OSK 287/06, LEX nr 195698) stwierdzono, że rada gminy może podjąć uchwałę o przyjęciu kodeksu etyki radnych, ale znaczenie takiego kodeksu polega na dobrowolnym podporządkowaniu się radnych określonym wybranym zasadom etycznym, mającym służyć właściwemu wypełnianiu funkcji publicznej. Jediną sankcją za naruszenie postanowień kodeksu może być odpowiedzialność polityczna radnych.

Art. 23 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym mówi między innymi, że radny „cyt. nie jest jednak związany instrukcjami wyborców”, to tym bardziej nie powinien być związany instrukcjami lub ocenami innych radnych bądź organów rady. Ustawy samorządowe nie przewidują wprost możliwość tworzenia mechanizmów karania radnych w ramach wewnętrznej organizacji rady, w tym powoływania komisji dyscyplinarnych czy komisji ds. etyki.

Przenosząc to na grunt Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów nie znajdują uzasadnienia punkty 2 - 4 zawarte w petycji:

- „2) wyznaczenie osoby odpowiedzialnej za egzekwowanie tej polityki;
- 3) wprowadzenie mechanizmu kontroli naruszeń wspomnianej polityki;
- 4) ustanowienie konsekwencji za nieprzestrzeganie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów”.

Odnosząc się do rekomendowanej publikacji CBA „Korupcja polityczna” Rada Gminy Brańsk uważa, że jest ona dobrym materiałem wyjściowym do dalszego podnoszenia świadomości radnych oraz szkoleń w tematach: etyka a funkcja radnego, zapobieganie konfliktom interesów, przeciwdziałanie korupcji, bez konieczności tworzenia kolejnych dokumentów.

Stąd wprowadzanie dodatkowych uregulowań powielających już istniejące ustawowe wydaje się zbędne.

Mając powyższe na uwadze Rada Gminy Brańsk nie planuje wdrożenia w życie Polityki Zarządzania Konfliktem Interesów, w związku z czym złożona petycja nie będzie podlegała realizacji.

#### Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Przewodniczący Komisji  
Skarg Wniosków i Petycji

**Anna Czesława Żero**

*Anna Czesława Żero*